

ЦЕНТР ДОСЛІДЖЕНЬ ФІСКАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ

База даних видатків Ukraine Facility на освіту у 2024 році

Повномасштабна збройна агресія російської федерації проти України спричинила суттєві втрати у сфері освіти: пошкодження закладів, зростання безпекових ризиків, нерівномірний доступ до навчання залежно від регіону та додаткове навантаження на громади через внутрішнє переміщення населення. У таких умовах держава та міжнародні партнери зосередилися на забезпеченні безпечного освітнього середовища, безперервності навчання та модернізації шкільної інфраструктури.

У 2024 році одним із ключових фінансових інструментів підтримки відновлення та розвитку України став механізм Ukraine Facility, який передбачає фінансування заходів, визначених у Плані України на 2024–2027 роки. Освітня складова цього інструменту охоплює реалізацію індикаторів 7.12 та 7.13, спрямованих на забезпечення доступу до безпечної та якісної освіти (зокрема укриття, шкільні автобуси, НУШ, харчоблоки, розвиток професійної освіти тощо).

База даних видатків за кошти Ukraine Facility у 2024 році сформована як інструмент незалежного громадського моніторингу фактичного використання коштів за відповідними напрямками використання коштів та включає інформацію про видатки, здійснені за рахунок коштів державних субвенції, частину додаткової дотації та співфінансування заходів з місцевих бюджетів.

Напрями використання коштів програми Ukraine Facility

Кошти програми Ukraine Facility у 2024 році спрямовувались на фінансування наступних заходів:

- Забезпечення проєкту «Нова українська школа»:
 - Матеріально-технічне забезпечення
 - Оплата (у разі потреби) проживання, харчування та проїзду
 - Підготовка, оплата праці та послуг тренерів та супервізорів
- Модернізація харчоблоків
- Облаштування укриттів
- Придбання шкільних автобусів
- Створення навчально-практичних центрів

Наповнення бази даних щодо видатків Ukraine Facility на освіту здійснювалось поетапно:

- Опрацювання «Індикаторів Плану для Ukraine Facility 2024–2027» та визначення релевантних для освіти індикаторів (7.12, 7.13), заходів і відповідальних органів (МОН, Мінфін)
- Визначення кодів бюджетних програм фінансування (КПКВК) шляхом надсилання офіційного звернення до МОН для отримання переліку бюджетних програм у 2024 році (субвенції та додаткова дотація)

Збір та систематизація даних за рахунок субвенцій:

- Агрегування фактичних видатків держбюджету за даними Казначейства (OpenBudget) та ідентифікація відповідних кодів ТПКВК МБ для розмежування коштів субвенцій і місцевого співфінансування.

- Зіставлення звітності Казначейства з публічними транзакціями (Є-data) та усунення розбіжностей (відсутність платежів у публічному доступі, повернення коштів) через запити на публічну інформацію та звернення до розпорядників.

Збір та систематизація даних за рахунок додаткової дотації:

(дотація має вирівнювальний характер і не спрямована на фінансування однієї бюджетної програми, тому не завжди можливо однозначно ідентифікувати коди ТПКВК МБ)

- Опрацювання порядку та умов надання дотації (Постанова КМУ №1477 від 30.12.2022) і поділ коштів на:
 - цільові напрями (оплата праці; облаштування укриттів; придбання шкільних автобусів);
 - нецільову частину без конкретного призначення (кошти розподіляються на здійснення повноважень органів місцевого самоврядування на деокупованих, тимчасово окупованих та інших територіях України, що зазнали негативного впливу у зв'язку з повномасштабною збройною агресією Російської Федерації).
- У межах дослідження обрано два напрями для верифікації: облаштування укриттів та придбання шкільних автобусів.
- Отримання зведеної звітності про використання коштів дотації на укриття та автобуси станом на 31.12.2024 шляхом надсилання запиту на публічну інформацію до МОНу.
- Ідентифікація платежів за кошти додаткової дотації
- Надсилання звернень/запитів розпорядникам коштів для уточнення розбіжностей (відсутність платежів у публічному доступі, повернення коштів).

Формат даних

Доступно у:

- .xlsx
- .csv (кодування UTF-8)

Опис даних

Один рядок = агрегований запис, сформований шляхом сумування кількох платежів, якщо збігаються year, payer_edrpou, use_of_funds, transfer_type, source, kpkv, а також adm1_pcode, adm2_pcode, adm3_pcode

№	Назва колонки	Опис
1	year	Рік фінансування видатків
2	payer_edrpou	Код ЄДРПОУ платника (розпорядника коштів, який здійснив видатки).
3	payer_name	Назва платника (найменування установи/органу), що здійснив видатки.
4	amount	Агрегована сума видатків (грн). Значення отримане шляхом підсумовування кількох платежів, згрупованих за year, payer_edrpou, use_of_funds, transfer_type, source, kpkv та adm1/adm2/adm3 (коди й назви).
5	use_of_funds	Напрямок використання коштів: <ul style="list-style-type: none"> - матеріально-технічне забезпечення - модернізація харчоблоків - облаштування укриттів - оплата (у разі потреби) проживання, харчування та проїзду - підготовка, оплата праці та послуг тренерів та супервізорів - придбання шкільних автобусів - створення навчально-практичних центрів

6	transfer_type	Тип фінансування міжбюджетного трансферту: - дотація - субвенція
7	source	Джерело коштів: - Ukraine Facility (кошти програми фінансової підтримки України від Європейського Союзу) - співфінансування (кошти місцевих бюджетів)
8	krkv	Код Типової програмної класифікації видатків та кредитування місцевого бюджету (ТПКВК МБ)
9	krkv_name	Назва бюджетної програми, що відповідає коду kpkv
10	adm1_ua	Назва області
11	adm1_pcode	Адміністративний код області (КАТОТТГ)
12	adm2_ua	Назва району
13	adm2_pcode	Адміністративний код району (КАТОТТГ)
14	adm3_ua	Назва територіальної громади
15	adm3_pcode	Адміністративний код територіальної громади (КАТОТТГ)

Особливості та обмеження датасету

- Усі видатки в датасеті ідентифікуються за платником (payer_edrpou, payer_name) і його адміністративною прив'язкою, а не за конкретним закладом освіти, якого стосуються видатки. Один платник (наприклад, ОМС або ОДА) може фінансувати роботи чи закупівлі для кількох закладів освіти одночасно, тому географічна прив'язка в датасеті відображає місцезнаходження платника і не завжди відповідає фактичному розташуванню закладу освіти.
- Якщо в колонці amount зазначено 0, це означає, що відповідним платником спочатку були здійснені видатки, але протягом року кошти були повернуті (наприклад, через розірвання договору, повернення авансу, або перенесення фінансування на іншу бюджетну програму).